

刑事判決。輕罪處罰。動議法規。

- 要求對某些持有毒品的案件採取輕罪判決，以取代重罪判決。
- 要求對涉案金額為 950 美元或以下的下列犯罪行為採取輕罪判決，以取代重罪判決：小額偷竊、窩藏被竊財產以及偽造支票 / 開空頭支票。
- 如果涉案人員以前曾被判強姦、謀殺、猥褻兒童罪名或者是登記在案的性犯罪者，則允許對此類案件採取重罪判決。
- 要求對因為此類案件而服重罪刑期的人員進行重新判決，除非法院裁定會造成不合理的公共安全風險。
- 將節省的資金用於精神健康和藥物治療計畫、幼稚園至 12 年級學校和犯罪受害者。

立法分析員對州府與地方政府受到的淨財政影響之預估概要：

- 州刑事司法系統節省的淨資金可能達到每年數億美元。這些節省的資金將用於學校曠課和輟學防治、精神健康和物質濫用治療以及受害者服務。
- 縣刑事司法系統節省的淨資金可能達到每年數億美元。

47

立法分析員之分析

背景

犯罪分為三類：重罪、輕罪和行為不端。重罪是最嚴重的犯罪。現行法律將某些重罪列為「暴力犯罪」或「嚴重犯罪」，或兩者併列。目前被界定為暴力犯罪和嚴重犯罪的重罪例子包括謀殺、搶劫和強姦。未被列為暴力犯罪或嚴重犯罪的重罪包括重竊罪（不涉槍支）和持有違禁藥物。輕罪是嚴重程度較輕的犯罪。輕罪包括襲擊和公開酗酒。行為不端是嚴重程度最輕的犯罪，處罰方式一般是罰款。例如，出於個人用途持有一盎司以下的大麻屬於行為不端。

重罪判決。在最近幾年，California 州每年平均有大約 220,000 宗重罪判決。被判重罪的犯罪者可被判以下列處罰：

- **州監獄刑期。**目前或以往有嚴重犯罪、暴力犯罪或性犯罪前科的重罪犯者可被判在州監獄中服刑。服完嚴重犯罪或暴力犯罪刑期之後出獄的犯罪者在社區中由假釋官監視。服完非嚴重

犯罪或非暴力犯罪刑期之後出獄的犯罪者通常在社區中由縣緩刑監督官員監視。如果在社區接受監視期間違反必須遵守的規則，犯罪者可被送入縣監獄或州監獄，視其犯罪記錄及違規行為的嚴重程度而定。

- **縣監獄和社區監視。**目前或以往沒有嚴重犯罪、暴力犯罪或性犯罪前科的重罪犯通常被判在縣監獄服刑，或在社區中由縣緩刑監督官員監視，或兩者俱罰。此外，由法官酌情決定，視犯罪類型而定，有些目前或以往有嚴重犯罪、暴力犯罪或性犯罪前科的犯罪者也可能得到類似的判決。如果在社區接受監視期間違反必須遵守的規則，犯罪者可被送入縣監獄或州監獄，視其犯罪記錄及違規行為的嚴重程度而定。

輕罪判決。根據現行法律，被判輕罪的犯罪者可被判在縣監獄服刑、在縣社區中接受監視、罰款或數者併罰。如果在社區中接受監視期間違反必須遵守的規

立法分析員之分析

則，因為輕罪在縣社區接受監視的犯罪者可被送入監獄。

一般而言，輕罪犯者的處罰輕於重罪犯者。例如，輕罪犯者的最高刑期為入獄一年，而重罪犯者入獄刑期長得多。此外，被判輕罪的犯罪者在社區接受監視的年數更少，並且監視程度可能不如緩刑監督官員的監視嚴密。

兩可犯罪的判決。根據現行法律，有些犯罪既可被控為重罪，也可被控為輕罪，例如偽造支票以及持有被竊財產。這些犯罪稱為「兩可犯罪」。法院根據犯罪者的犯罪細節和犯罪記錄決定如何指控兩可犯罪。

提議

該議案減輕某些被判非嚴重或非暴力財產和藥物犯罪的犯罪者的處罰。該議案還允許某些有此類犯罪前科的犯罪者申請減刑。此外，該議案要求將州府因為該議案而節省的資金用於支持曠課（無理由缺勤）防治、精神健康和物質濫用治療，以及受害人服務。這些變革的詳情見下文。

減輕現行處罰

該議案將某些非嚴重和非暴力財產及藥物犯罪的處罰從兩可犯罪或重罪減輕為輕罪。該議案將此類減刑的範圍限制為未犯有該議案所列某些嚴重犯罪的犯罪者，包括謀殺以及某些性犯罪和涉槍犯罪。具體而言，該議案減輕下列犯罪的處罰：

- **重竊罪。**根據現行法律，盜竊財產價值 950 美元或以下通常控以輕竊罪，這種犯罪屬於輕罪或行為不端。然而，此類犯罪有時可控以重竊罪，這種犯罪一般屬於兩可犯罪。例如，如果犯罪行為涉嫌盜竊某些財產（例如汽車）或者如果犯罪者有某些盜竊犯罪的前科，則可能出

續

現兩可犯罪指控。該議案對盜竊財產價值 950 美元或以下在何種情況下可控以重竊罪做出限制。具體而言，此類犯罪不再僅僅因為所涉財產類型或被告有某些盜竊犯罪前科而被控以重竊罪。

- **店內行竊。**根據現行法律，店內行竊財產價值 950 美元或以下（輕竊罪的一種類型）通常屬於輕罪。然而，此類犯罪也可控以入室行竊，而後者屬於兩可犯罪。根據該議案，店內行竊財產價值 950 美元或以下始終屬於輕罪，不得控以入室行竊。
- **窩藏被竊財產。**根據現行法律，持有被竊財產的個人可控以窩藏被竊財產，這屬於兩可犯罪。根據該議案，窩藏被竊財產價值 950 美元或以下始終屬於輕罪。
- **開空頭支票。**根據現行法律，開空頭支票一般屬於輕罪。然而，如果支票價值超過 450 美元，或者犯罪者有偽造犯罪前科，則構成兩可犯罪。根據該議案，這種犯罪屬於輕罪，除非支票價值超過 950 美元，或者犯罪者有三次偽造犯罪前科，這種情況則仍然屬於兩可犯罪。
- **偽造支票。**根據現行法律，偽造任何金額的支票均屬於兩可犯罪。根據該議案，偽造支票價值 950 美元或以下始終屬於輕罪，除非犯罪者在偽造支票時犯有身份盜竊罪，這種情況仍然屬於兩可犯罪。
- **持有毒品。**根據現行法律，出於個人用途持有大多數違禁藥物（例如柯卡因或海洛因）屬於輕罪、兩可犯罪或重罪，視藥物的數量和類型而定。根據該議案，此類犯罪始終屬於輕罪。該議案不會改變對持有大麻的處罰，這種行為目前屬於行為不端或輕罪。

立法分析員之分析

我們估計每年大約有 40,000 名犯罪者被判上述犯罪，他們將受到該議案的影響。然而，該估計數字所依據的資料有限，實際犯罪者的數量可能有數千人的誤差。

修改對此類犯罪者的處罰。由於上述犯罪屬於非嚴重犯罪和非暴力犯罪，大多數犯罪者的處罰目前均由縣級司法機關處理。根據該議案，這種情況仍將延續。然而，入獄和 / 或在社區接受監視的刑期可能縮短。目前有數量相對較少（大約十分之一）的上述犯罪行為犯罪者被送入州監獄（一般而言，原因是他們有嚴重犯罪或暴力犯罪的前科）。根據該議案，所有這些犯罪者均不會被送入州監獄。相反，他們將在縣內服刑，且刑期縮短。

以前犯罪者的改判

該議案允許目前因上述犯罪服重罪刑期的犯罪者申請將其重罪判決降為輕罪判決。此外，某些已經服完該議案所修改的重罪刑期的犯罪者可以向法院申請將其重罪判決改為輕罪。然而，犯有指定重罪的犯罪者不得改判，或修改其判決。此外，該議案規定，如果法院認為目前服重罪刑期的犯罪者有可能犯下指定的嚴重犯罪，則法院不必對該犯罪者改判。被改判的犯罪者必須服州假釋刑期一年，除非法官選擇免除該要求。

為曠課防治、治療和受害人服務提供資金

該議案要求將州府每年因為該議案節省的資金（由州長組成的政府估算）每年從一般資金轉入一項新的州府基金暨居民區和學校安全基金。根據該議案，該基金的資金將劃分如下：

- 25% 撥款用於降低公立學校幼稚園至 12 年級學生的曠課率和輟學率。
- 10% 撥款用於受害人服務。
- 65% 撥款用於支持精神健康和藥物濫用治療服務，防止相關人士入獄。

財政影響

該議案將對州府和地方政府的財政產生多種影響。此類影響的程度取決於若干重要因素。具體而言，它取決於因為該議案所修改的重罪而對犯罪者做出判決的方式。目前，這方面可以獲得的資料有限，特別是各縣的資料。財政影響還取決於該議案某些條款的實施方式，包括因為該議案所修改的犯罪而對犯罪者做出判決的方式。例如，此類犯罪者是被判入獄還是被判接受社區監視，以及刑期多長均不明確。此外，財政影響還在很大程度上取決於受該議案影響的未來犯罪數量。因此，該議案的下述財政影響有很大的不確定性。

減刑對州府的影響

擬議減刑將影響州監獄、假釋和法院的成本。

州監獄和假釋。該議案做出兩項修改，將導致州監獄罪犯在押犯數量減少，相關成本降低。首先，將未來的犯罪由重罪和兩可犯罪降為輕罪將減少被判在州監獄服刑的犯罪者數量。我們估計這將在幾年內導致州監獄的在押犯數量持續減少數千人。第二，對目前在州監獄服刑的在押犯進行改判可能導致數千名在押犯獲釋，在該議案成為法律之後在幾年之內暫時減少州監獄的在押犯數量。

此外，將目前服重罪刑期的在押犯改判為輕罪可能在三年內導致州假釋犯數量暫時增加數千人。假釋犯

續

立法分析員之分析

數量增加造成的成本將暫時被上文所述的監獄成本節省額所抵消。

州法院。根據該議案，法院將因為犯罪者的改判以及修改已經服完刑期的犯罪者的判決而產生一次性成本增長。然而，法院的上述成本將被其他方面的節省額部分抵消。首先，由於法院處理輕罪所需的時間一般少於重罪，擬議減刑將減少處理此類案件所需要的資源。第二，該議案將縮短犯罪者接受社區監視的時間，導致接受監視的犯罪者數量在任何特定時間均減少。這可能減少法院為在接受社區監視期間違反必須遵守的規則的犯罪者舉行聽證會的次數。總體而言，我們估計該議案可能導致法院成本在幾年之內出現淨增長，然後每年出現淨節省額。

州財政影響總結。總體而言，我們估計上述影響最終可能導致州刑事司法系統每年的淨節省額為數億美元，主要來自於監獄在押犯數量持續減少數千人。如前所述，州府節省的任何資金將存入居民區和學校安全基金，用於支持各種用途。

減刑對縣府的影響

擬議減刑還會影響縣監獄和社區監視工作，以及多個其他縣機關（例如公設辯護律師和地方檢察官辦公室）。

縣監獄和社區監視。擬議減刑將對縣監獄的在押犯數量產生各種影響。最顯著的影響是，該議案將減少監獄在押犯數量，因為大多數目前被判入獄的犯罪者的刑期將縮短。此外，目前因為某些重罪在監獄服刑的部分犯罪者或許符合釋放條件。由於原本應當被判在州監獄服刑的犯罪者現在被判在縣監獄服刑，上述減少的在押犯數量將被縣監獄在押犯數量增加略微抵

續

消。總體而言，我們估計全州縣監獄因為此類修改而空出的床位總數在幾年內達到每年數千個。然而，這未必會導致縣監獄在押犯數量出現相應數量的減少。原因是很多縣監獄目前人滿為患，因此提前釋放在押犯。這些監獄可以利用該議案空出的床位來減少此類提前釋放。

我們還估計在縣社區接受監視的犯罪者數量會減少。這是因為如果犯罪者被判輕罪，而不是重罪，他們接受監視的時間可能會縮短。因此，在該議案成為法律後，縣緩刑處處理的案件數量在幾年內可能減少數萬宗。

對縣刑事司法系統的其他影響。如上所述，減刑在短期內會增加改判工作量。然而，從長期來看，這些變革將減少與重罪審理以及其他法院聽證會（例如犯罪者違反接受社區監視的規則）有關的工作負擔。因此，雖然縣地區檢察官和公設辯護律師辦公室（他們需要參加此類聽證會）和縣警長（提供法院保安服務）的工作量在前幾年會增加，但從長期來看，其工作量將持續減少。

縣府財政影響總結。我們估計上述影響可能導致縣刑事司法系統每年出現數百萬美元的淨節省額，主要來自監獄床位的空出。

該議案增加服務的影響

根據該議案，上述節省額將用於提供額外的經費，以支持曠課防治、精神健康和藥物濫用治療，以及其他旨在防止犯罪者再度入獄的計畫。如果此類經費能夠提高此類計畫的參與率，降低參與者將來犯罪的可能性，則該議案將來可以為州府和縣府節省更多的資金。

請瀏覽 <http://cal-access.sos.ca.gov>，詳細瞭解本競選項目獲得的捐贈資金。